

Взяття на контроль

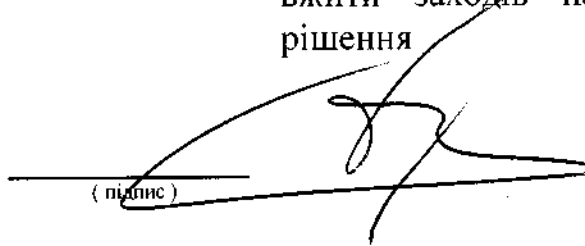
Отриманий документ : Лист
Національна експертна комісія
України з питань захисту суспільної
моралі
від 22/10/2012 № 1436/5-06/04/P

Номер та дата документа
облдержадміністрації : від 01/11/2012 № 09109/08-27

Зміст документа : Про забезпечення належних умов
розповсюдження продукції та
проведення видовищних заходів
сексуального характеру у спеціально
визначених місцях

Резолюція : Конаревій І.Е.,
Верозубову О.Г.,
Запорожченку А.Г.,
Яровій Л.Д.

Прошу спільно опрацювати,
вжити заходів на виконання
рішення



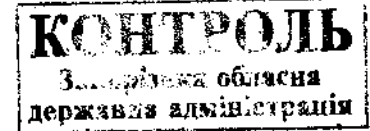
(підпис)

(дата резолюції)

Зняття з контролю

До 26.11.2012

Взяття на контроль




Отриманий документ : Лист
Національна експертна комісія
України з питань захисту суспільної
моралі
від 22/10/2012 № 1436/5-06/04/P

Номер та дата документа
облдержадміністрації : від 01/11/2012 № 09109/08-27

Зміст документа : Про забезпечення належних умов
розповсюдження продукції та
проведення видовищних заходів
сексуального характеру у спеціально
визначених місцях

Резолюція : Шишка І.В., Пелих Ю.Г.
Для розгляду та відповідного
реагування в межах компетенції



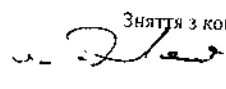
(підпис)

01.11.2012

(дата резолюції)

О.М. Пеклушенко

Зняття з контролю


02.11.2012



ПІДЛЯГАЄ ПОВЕРНЕННЮ
в обласну державну адміністрацію

**НАЦІОНАЛЬНА ЕКСПЕРТНА КОМІСІЯ УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ЗАХИСТУ СУСПІЛЬНОЇ МОРАЛІ**

04053, м. Київ, вул. Артема, 73, тел. 486-11-61, E-mail: info@moral.gov.ua

22.10.2012

№ 1436/с-06/04/р на № _____

від _____

**Рада міністрів Автономної
Республіки Крим, обласні,
Київська та
Севастопольська міські
державні адміністрації**

Відповідно до статей 17 та 19 Закону України «Про захист суспільної моралі» одним з основних завдань Національної експертної комісії України з питань захисту суспільної моралі є розробка рекомендацій для органів державної влади та місцевого самоврядування, засобам масової інформації всіх форм власності, а також фізичним та юридичним особам по регулюванню процесів, що відбуваються у сфері захисту суспільної моралі, а рішення Національної комісії, прийняті в межах її повноважень, є обов'язковими для розгляду даними органами, установами та організаціями.

Національною комісією розроблено Рекомендації для органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо забезпечення належних умов розповсюдження продукції та проведення видовищних заходів сексуального характеру у спеціально визначених місцях, затверджені рішенням Національної комісії від 06.09.2012 № 4 (текст Рекомендацій додається).

Враховуючи наведене, надсилаємо зазначені рекомендації для розгляду та використання в роботі.

Разом з тим, просимо надати інформацію про розгляд рішення Національної комісії від 06.09.2012 № 4.

Додаток: копія рішення Національної комісії від 06.09.2012 № 4;
копії Рекомендацій.

Перший заступник Голови

Г.Ю. Дерев'янчук

Запорізька обласна державна адміністрація
01 " 11 2012 р.
Вхід. № 09109/08-24
Кількість аркушів 1000 8



**НАЦІОНАЛЬНА ЕКСПЕРТНА КОМІСІЯ УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ЗАХИСТУ СУСПІЛЬНОЇ МОРАЛІ**

04053, м. Київ, вул. Артема, 73, тел. 486-11-61, E-mail: info@moral.gov.ua

Р І Ш Е Н Н Я № 4

06 вересня 2012 року

місто Київ

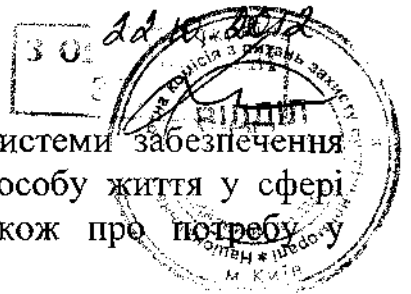
На виконання статті 19 Закону України «Про захист суспільної моралі» та з метою забезпечення належних умов розповсюдження продукції та проведення видовищних заходів сексуального характеру, Національна експертна комісія України з питань захисту суспільної моралі

В И Р І Ш И Л А:

1. Схвалити рекомендації для органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо забезпечення належних умов розповсюдження продукції та проведення видовищних заходів сексуального характеру у спеціально визначених місцях і розмістити на сайті Національної комісії (додаються).

2. Надіслати рекомендації до Міністерства культури України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства юстиції України, Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства внутрішніх справ України, Генеральної прокуратури України, Державної митної служби України, Державного комітету телебачення і радіомовлення України, Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, Державної інспекції України з питань захисту прав споживачів, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міськдержадміністрацій, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад до відома та використання в роботі.

3. Звернутися до Міністерства культури України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства юстиції України, Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства внутрішніх справ України, Генеральної прокуратури України, Державної митної служби України, Державного комітету телебачення і радіомовлення України, Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, Державної інспекції України з питань захисту прав споживачів, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міськдержадміністрацій, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Всеукраїнської асоціації сільських та селищних рад стосовно:



3.1. Бачення формування єдиної комплексної системи забезпечення захисту моральних засад і утвердження здорового способу життя у сфері інформаційної діяльності, освіти та культури, а також про потребу формуванні вказаної Системи;

3.2. Надання деталізованої інформації про стан дотримання законодавства у сфері захисту суспільної моралі засобами масової інформації, установами і організаціями всіх форм власності, юридичними і фізичними особами;

3.3. Надання інформації про стан виконання законодавства у сфері захисту суспільної моралі; проблемні питання, які існують та виникають у практичній діяльності при реалізації законодавства у цій сфері; пропозицій щодо вдосконалення законодавства у цій сфері.

Голова Національної експертної комісії України з питань захисту суспільної моралі



В.В. Костицький

З ОРИГІНАЛОМ
ГІДНО

Схвалено
рішенням Національної експертної
комісії України з питань захисту
суспільної моралі
від 06.09.2012 № 4

Рекомендації

для органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо забезпечення належних умов розповсюдження продукції та проведення видовищних заходів сексуального характеру у спеціально визначених місцях

Вивчивши практику реалізації органами державної влади та органами місцевого самоврядування положень ст. ст. 8, 12 Закону України „Про захист суспільної моралі” щодо розповсюдження продукції та проведення видовищних заходів сексуального характеру,

визначивши, що додатково території та місця, в яких заборонено розповсюдження продукції сексуального характеру та проведення видовищних заходів сексуального характеру, а також спосіб розповсюдження та обмеження обігу такої продукції за віковою ознакою органами державної влади та органами місцевого самоврядування в межах своєї компетенції не встановлені,

ураховуючи те, що неконтрольований обіг такої продукції може призводити до порушення права на інформаційний простір, вільний від матеріалів, що становлять загрозу фізичному, інтелектуальному, морально-психологічному стану населення,

беручи до уваги, що здійснення права на свободу думки і слова відповідно до ст. 34 Конституції України може бути обмежене законом серед іншого в інтересах національної безпеки та громадського порядку, при цьому поняття національної безпеки включає в себе захищеність життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства і держави, за якої забезпечуються сталий розвиток суспільства, своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізація реальних та потенційних загроз національним інтересам у тому числі у сферах забезпечення свободи слова та інформаційної безпеки при виникненні негативних тенденцій до створення потенційних або реальних загроз національним інтересам,

враховуючи також те, що ряд прав, закріплених у Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 04.11.1950, можуть бути обмежені у тому числі з метою охорони здоров'я чи моралі,

висловлюючи бажання забезпечити в межах чинного законодавства баланс між правом на підприємницьку діяльність, не заборонену законом, в частині обігу продукції сексуального характеру та правом на інформаційну безпеку, а також захистом прав споживачів,

з метою утвердження принципу рівності в Україні, як демократичній правовій державі, всіх членів суспільства, правового забезпечення охорони і захисту прав людини і громадянина, яке є основною функцією держави, захисту моральності суспільства від можливого негативного впливу під час розповсюдження продукції та проведення видовищних заходів сексуального характеру,

Національна експертна комісія України з питань захисту суспільної моралі

рекоментує

органам державної влади та органам місцевого самоврядування у своїй діяльності врахувати, прийняти відповідні рішення та привести у відповідність прийняті акти, з огляду на наступне:

1. В Україні існують певні обмеження щодо розповсюдження продукції сексуального характеру та проведення видовищних заходів сексуального характеру. Серед цих обмежень існують спеціальні умови щодо місця, способу та кола осіб, за яких такий обіг може бути здійсненим, а за яких заборонений. Такі умови встановлені Законом України „Про захист суспільної моралі” (далі – Закон).

Зокрема, одним із таких обмежень, де може розповсюджуватися продукція сексуального характеру та проводитись видовищний захід сексуального характеру, є спеціально визначене місце, тлумачення якого наведено у абз. 11 ч. 1 ст. 1 Закону, а саме це територія чи приміщення, відведене, у тому числі, для розповсюдження продукції чи проведення видовищних заходів сексуального характеру, з пристойним зовнішнім оформленням, максимально віддалене від місць масового відпочинку, освітніх закладів для неповнолітніх, пам'яток історії й культури, сакральних і ритуальних об'єктів та військових частин.

Разом з тим, у Законі також передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування:

в межах своєї компетенції встановлюють спосіб, у який дозволяється розповсюдження продукції сексуального характеру;

можуть визначати, зважаючи на особливості місцевих умов, звичаї і традиції, додатково території та місця, в яких заборонено розповсюдження продукції сексуального характеру та проведення видовищних заходів сексуального характеру;

за погодженням з відповідними державними органами освіти приймають рішення про обмеження обігу матеріалів і продукції сексуального характеру за віковою ознакою.

Крім того, відповідно до пп. 5 п. „а” ч. 1 ст. 27 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить попередній розгляд планів використання природних ресурсів місцевого значення на відповідній території, пропозицій щодо розміщення, спеціалізації та розвитку підприємств і організацій незалежно від форм власності, внесення у разі потреби до відповідних органів виконавчої влади пропозицій з цих питань.

2. Відповідно до ч. 5 ст. 8 Закону розповсюдження предметів сексуального характеру допускається лише у спеціалізованих магазинах.

Згідно з пп. 2 п. 7 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 торговельним об'єктом у сфері роздрібною торгівлі є, у тому числі, спеціалізований магазин.

Спеціалізований магазин це різновид магазину, у якому здійснюється торгівля широким асортиментом товарів однієї або декількох (не більше чотирьох) товарних груп. Можуть продаватись товари інших товарних груп, але кожна з них не повинна перевищувати 5% обсягу роздрібного товарообороту магазину. Вид спеціалізації визначається за найбільшою за обсягом продажу товарною групою (п. 3.1.5 Інструкції щодо заповнення форм державних статистичних спостережень стосовно торгової мережі та мережі ресторанного господарства, затвердженої наказом Державного комітету статистики України від 24.10. 2005 № 327, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.11.2005 за № 1350/11630).

Діяльність з розповсюдження продукції сексуального характеру та проведення видовищних заходів сексуального характеру повинна відповідати класифікації виду економічної діяльності. Відомості про вид діяльності конкретного підприємця містяться в копії свідоцтва про державну реєстрацію його як суб'єкта підприємницької діяльності, свідоцтва про сплату єдиного податку (для підприємців, які обрали спрощену систему оподаткування) та довідки податкового органу, в якому він знаходиться на податковому обліку – щодо заявлених ним виду/видів діяльності, яка визначена, згідно із Національним класифікатором України класифікації видів економічної діяльності ДК 009:2005, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 26.12.2005 № 375, та Національним класифікатором України класифікації видів економічної діяльності ДК 009:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10.2010 № 457, (далі КВЕД)

Розповсюдження продукції сексуального характеру та проведення видовищних заходів сексуального характеру здійснюється зокрема:

у неспеціалізованих магазинах, які відносять за КВЕД ДК 009:2005 до позиції 52.12.0 „Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах без переваги продовольчого асортименту” (код за КВЕД ДК 009:2010 – 47.19 „Інші види роздрібно́ї торгівлі в неспеціалізованих магазинах”);

у спеціалізованих магазинах, які класифікують за КВЕД ДК 009:2005 до позиції 52.48.9 „Роздрібна торгівля іншими непродовольчими товарами” (код за КВЕД ДК 009:2010 – 47.78 „Роздрібна торгівля іншими невживаними товарами в спеціалізованих магазинах”);

через мережу Інтернет, що відносять за КВЕД ДК 009:2005 до позиції 52.63.0 „Роздрібна торгівля поза магазинами, не віднесена до інших групувань” (код за КВЕД ДК 009:2010 – 47.91 „Роздрібна торгівля, що здійснюється фірмами поштового замовлення або через мережу Інтернет”);

проведення видовищних заходів сексуального чи еротичного характеру, які класифікують за КВЕД ДК 009:2005 до позиції 92.34.0 „Інша розважальна діяльність” (код за КВЕД ДК 009:2010 – 93.29 „Організування інших видів відпочинку та розваг”).

3. Статтею 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено адміністративну відповідальність за порушення порядку провадження господарської діяльності, а саме провадження господарської діяльності без державної реєстрації як суб'єкта господарювання або без одержання ліцензії на провадження певного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню відповідно до закону, чи здійснення таких видів господарської діяльності з порушенням умов ліцензування, а так само без одержання дозволу, іншого документа дозвільного характеру, якщо його одержання передбачене законом (крім випадків застосування принципу мовчазної згоди).

Таким чином, за розповсюдження продукції сексуального характеру та проведення видовищних заходів сексуального характеру суб'єкт господарювання може бути притягнутий до адміністративної відповідальності у разі:

відсутності позитивного висновку Національної експертної комісії України з питань захисту суспільної моралі (ч. 1 ст. 8 та ч. 1 ст. 12 Закону);

не заявленого виду господарської діяльності, згідно класифікації за КВЕД, що передбачає реалізацію товарів у спеціалізованих магазинах та може впливати на вибрану систему оподаткування і статистичну звітність тощо (ч. 5 ст. 8 Закону);

не дотримання необхідних санітарних та гігієнічних норм, передбачених чинним законодавством, при проведенні видовищних заходів сексуального характеру (ч. 1 ст. 12 Закону).

Згідно із ст. 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення у справах про адміністративні правопорушення, передбачені ст. 164 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати, уповноважені на те посадові особи органів внутрішніх справ.

Виконання рекомендацій Національної експертної комісії України з питань захисту суспільної моралі щодо забезпечення належних умов розповсюдження продукції та проведення видовищних заходів сексуального характеру у спеціально визначених місцях сприятиме створенню необхідних правових, економічних та організаційних умов для реалізації права на інформаційний простір, вільний від матеріалів, що становлять загрозу фізичному, інтелектуальному, морально-психологічному стану населення.

